

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|---|----|
| Préface | 5 |
| Avant-propos | 11 |
| Introduction générale | 15 |
| CHAPITRE I. Le fédéralisme solidaire | 29 |
| <hr/> | |
| Introduction | 29 |
| I. La distanciation | 29 |
| II. 1970 : Les premiers pas | 31 |
| II.1. La mise en place des institutions | 31 |
| II.2. La régionalisation préparatoire | 34 |
| II.3. Le financement | 34 |
| II.4. Tableau de synthèse | 37 |
| III. 1980 : L'asymétrie à son comble et le premier recul de la solidarité | 37 |
| III.1. La mise en place des Régions wallonne et flamande | 37 |
| III.2. Le financement | 40 |
| A. Les dotations au régions : la règle des « trois tiers » | 41 |
| B. Les dotations aux communautés | 45 |
| C. Les impôts ristournés aux régions | 46 |
| D. Les impôts ristournés aux communautés | 47 |
| E. La fiscalité propre des régions et des commuautés | 48 |
| F. Les recettes non fiscales propres | 48 |
| G. Les emprunts | 49 |
| H. La restructuration des secteurs nationaux | 49 |
| III.3. Conclusion | 51 |
| CHAPITRE II. 1989 : Les régions : responsabilité à autonomie limitée | 55 |
| <hr/> | |
| I. Le contexte et la réforme des institutions | 58 |
| I.1. La réforme des institutions | 58 |
| I.2. Le contexte budgétaire | 60 |
| II. Les clivages | 61 |
| III. Le mécanisme de financement 96 | 64 |
| III.1. Le financement de base | 64 |
| A. Le principe | 64 |
| B. Les dispositions visant à soutenir les finances centrales | 65 |
| C. Les dispositions visant à conforter la situation de la Wallonie | 66 |

| | |
|--|------------|
| D. La période définitive | 67 |
| E. Schéma de synthèse | 68 |
| III.2. Les financements complémentaires | 69 |
| A. Les droits de tirage sur les programmes de remise au travail | 69 |
| B. Les impôts régionaux | 69 |
| C. Les centimes additionnels et les remises | 70 |
| D. Dotations complémentaires pour la Région bruxelloise | 71 |
| IV. La solidarité | 72 |
| IV.1. Le mécanisme | 72 |
| IV.2. Le changement de nature | 75 |
| V. Les effets | 77 |
| VI. Conclusions | 79 |
| CHAPITRE III. 1989 : Les communautés : le talon d'Achille | 83 |
| Introduction | 83 |
| I. Les circonstances | 84 |
| I.1. La position de la Flandre | 84 |
| I.2. La position des francophones | 85 |
| I.3. L'appréciation de l'enseignement | 86 |
| I.4. Conclusion | 86 |
| II. Le mécanisme de financement | 87 |
| II.1. La redevance radio et télévision | 87 |
| II.2. L'IPP ristourné | 88 |
| II.3. La masse TVA | 90 |
| A. L'indexation | 91 |
| B. L'adaptation au facteur démographique | 92 |
| C. La répartition entre les deux communautés | 93 |
| D. La correction de transition | 93 |
| E. La période définitive | 93 |
| F. Conclusion sur la masse TVA | 94 |
| II.4. La fiscalité propre | 96 |
| II.5. Les recettes non fiscales | 98 |
| III. Conclusions | 99 |
| CHAPITRE IV. 1993 : Un premier refinancement | 103 |
| I. L'impasse de la Communauté française | 105 |
| II. Les modifications constitutionnelles | 108 |
| III. Les transferts de compétences | 110 |
| IV. Le refinancement | 111 |
| IV.1. Le refinancement fédéral | 111 |
| A. La redevance radio et télévision | 112 |
| B. Les chèques-repas | 112 |

| | |
|--|-----|
| C. L'augmentation des montants rétrocédés aux régions et aux communautés et leur liaison anticipée au PNB | 113 |
| D. Les taxes sur l'eau et les déchets | 114 |
| E. Les écotaxes | 114 |
| IV.2. Le refinancement intra-francophone | 115 |
| A. Les bâtiments scolaires | 116 |
| B. Le transfert d'autres compétences | 117 |
| B.1. Les politiques transférées | 117 |
| B.2. Les modalités de financement | 119 |
| V. Conclusion | 120 |

**CHAPITRE V. 1999 : Les résolutions du Parlement flamand
et les accords de la Saint-Eloi** 123

| | |
|--|-----|
| Introduction | 123 |
| I. Les résolutions du Parlement flamand | 125 |
| I.1. L'autonomie fiscale et financière | 126 |
| A. La justification : « No taxation without representation » | 126 |
| B. La solidarité | 127 |
| I.2. Bruxelles | 127 |
| I.3. Les transferts de compétences | 128 |
| A. Les soins de santé et les allocations familiales | 129 |
| B. La loi communale et provinciale | 131 |
| C. Le commerce extérieur | 131 |
| D. La coopération au développement | 132 |
| E. L'agriculture, l'horticulture et la pêche | 133 |
| I.4. La réaction des francophones | 134 |
| I.5. La déclaration gouvernementale flamande | 135 |
| II. Les accords de la Saint-Eloi | 136 |
| Introduction | 136 |
| II.1. La clé de répartition pour les moyens liés à l'enseignement | 138 |
| Introduction | 138 |
| A. La première crise de la Volksunie | 141 |
| B. Le recours de la CSC | 142 |
| C. La mise en œuvre des comptages | 143 |
| II.2. Le financement des étudiants étrangers | 144 |
| II.3. Les droits de tirage régionaux pour les programmes de remise au travail | 145 |
| II.4. L'autonomie fiscale et les remises régionales à l'impôt des personnes physiques | 147 |
| II.5. L'accord du 5 avril 2000 au sein de la CIIRI | 147 |
| II.6. Conclusion et bilan | 148 |

| | |
|--|------------|
| CHAPITRE VI . 2001 : Refinancement, autonomie et concurrence fiscale | 151 |
| <hr/> | |
| Introduction | 151 |
| I. Le contexte politique | 152 |
| I.1. La défection du FDF et de la Volksunie | 152 |
| I.2. L'abstention du PSC | 153 |
| I.3. Le vote au Conseil de la Communauté française | 155 |
| I.4. La ratification de la convention-cadre | 156 |
| II. Les nouvelles compétences des régions et des communautés | 157 |
| Introduction | 157 |
| II.1. La politique agricole et la pêche maritime | 158 |
| II.2. Le commerce extérieur | 159 |
| II.3. Les lois communale et provinciale | 159 |
| II.4. La tutelle administrative sur les communes | 161 |
| II.5. La coopération au développement | 161 |
| II.6. Conclusion | 162 |
| III. Les institutions bruxelloises | 165 |
| Introduction | 165 |
| III.1. La représentation des Flamands au sein du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale | 166 |
| III.2. La représentation garantie des Flamands au sein des institutions locales | 166 |
| III.3. Eviter le blocage des institutions | 167 |
| III.4. Le refinancement des commissions communautaires | 168 |
| IV. Les finances régionales | 169 |
| IV.1. Les additionnels et les remises à l'impôt des personnes physiques | 170 |
| A. Les raisons de la demande flamande | 170 |
| B. Les accords de la Saint-Eloi | 171 |
| C. Les accords de la Sainte-Thérèse et de la Saint-Polycarpe | 172 |
| IV.2. Les impôts régionaux | 174 |
| A. Le transfert aux régions | 174 |
| B. La neutralité budgétaire | 177 |
| C. La correction de transition | 179 |
| D. Les procédures de concertation et d'avis | 180 |
| IV.3. Conclusion : autonomie et concurrence | 181 |
| V. Le refinancement des communautés | 186 |
| V.1. La dotation compensatoire pour la redevance radio et télévision | 187 |
| V.2. Le refinancement | 188 |
| V.3. L'adaptation de la « masse TVA » à la croissance réelle de la richesse nationale | 189 |

| | |
|---|------------|
| V.4. La répartition des moyens supplémentaires | 189 |
| V.5. La Communauté germanophone | 193 |
| VI. Conclusion | 194 |
| VI.1. Des avancées francophones légitimes | 195 |
| VI.2. Des avancées flamandes légitimes, elles aussi | 196 |
| VI.3. Des effets finaux paradoxaux | 197 |
| CONCLUSION | 201 |
| I. Eloge du compromis à la belge | 202 |
| II. La territorialité et les difficultés du modèle tweeledig | 205 |
| III. Bruxelles | 207 |
| IV. La sur-responsabilité | 208 |
| V. Le paradoxe de l'autonomie et de la concurrence fiscale | 209 |
| VI. La solidarité | 210 |
| VII. L'avenir : les leçons des invariants et des effets de rattrapage | 212 |
| Annexe | 213 |
| Bibliographie | 231 |