

VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

DE RAAD

ZITTING 2014

Nr. 2

INTEGRAAL VERSLAG

Vergadering van zondag 20 juli 2014

Namiddagvergadering

INHOUD

BERICHT VAN VERHINDERING	3
SAMENSTELLING VAN DE RAAD EN HET COLLEGE	3
DEFINITIEVE BENOEMING VAN HET BUREAU (R.v.O.,art. 3)	4
TOESPRAAK VAN DE VOORZITTER	5
BENOEMING EN SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIES (R.v.O., art. 12,1.)	6
MEDEDELINGEN	8
BESTUURSAKKOORD VAN HET COLLEGE	
Toelichting door het College	9
<i>Spreker : Guy Vanhengel, collegevoorzitter</i>	

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN	15
BIJLAGEN	16
TREFWOORDENREGISTER	17

Bij brief van 17 juni 2014 deelt de Voorzitter van het Parlement de la Communauté Française mee dat het Parlement de la Communauté Française dezelfde dag voor wettig en voltallig is verklaard.

Bij brief van 25 juni 2014 deelt de voorzitter van het Vlaams Parlement mee dat het Vlaams Parlement dezelfde dag voor wettig en voltallig is verklaard.

Bij brief van 30 juni 2014 deelt de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers mee dat de Kamer van volksvertegenwoordigers dezelfde dag voor wettig en voltallig is verklaard.

BESTUURSAKKOORD 2014-2019

Bestuursakkoord 2014-2019 ‘Goesting in Brussel’ van de Vlaamse Gemeenschapscommissie – STUK 4 (2014) – Nr. 1

Toelichting

De heer Guy Vanhengel, collegevoorzitter.- Voor ik van start ga met de toelichting van het bestuursakkoord, wens ik de voorzitter te feliciteren met haar herbenoeming in de functie van voorzitter van de Raad van de VGC. Ze heeft de komende 5 jaar opnieuw de uitdagende opdracht om de plenaire vergaderingen op een ordelijke manier te laten verlopen en ons af en toe in toom te houden. Wij beloven plechtig om er alles aan te doen om te voorkomen dat haar hamer de bank zou moeten verlaten. (*Glimlachjes*)

Bij de start van een nieuwe legislatuur stelt het College het beleid voor dat ze de komende 5 jaar wil realiseren. We hebben zin in de toekomst en zin om vanuit de missie en bevoegdheden van de VGC de volgende jaren de grootstedelijke uitdagingen in Brussel aan te gaan. Het bestuursakkoord van de Vlaamse Gemeenschapscommissie kreeg dan ook de toepasselijke naam 'Goesting in Brussel'.

Voor het eerst werd voor de eindredactie van dit document een beroep gedaan op de diensten van de administratie. Dat we dit bestuursakkoord op korte tijd in een mooie gedrukte vorm ter beschikking hebben kunnen stellen, dan is dat mede dankzij de administratie die ik daarvoor van harte dank.

Het doet me plezier om in naam van het nieuwe College een overzicht te geven van de krachtlijnen van het bestuursakkoord 2014-2019. Het akkoord is opgebouwd uit 14 hoofdstukken. In elk deel gaan we dieper in op de bevoegdheden van de VGC: Onderwijs, Vorming, Cultuur, Jeugd, Sport, Welzijn, Gezondheid en Gezin. Ook het algemeen beleid, het stedelijk beleid en de beleidsopties met betrekking tot media en communicatie, personeel en financiën, gebouwen en patrimonium komen aan bod.

We gaan van start met de inleiding van het bestuursakkoord. Het voorwoord schetst het algemeen kader waarbinnen de beleidskeuzes gesitueerd kunnen worden.

Beleidsvoering is deels ingegeven door continuïteit, wat ook voor dit bestuursakkoord geldt. Het is kernachtig opgevat en legt de focus op de nieuwe ambities en de grote werven voor de komende 5 jaar. We bouwen voort op wat goed functioneert en leggen nieuwe klemtonen in

functie van actuele noden en toekomstige uitdagingen. Samenwerking, het inspelen op demografische ontwikkelingen en inzetten op kwaliteitsondersteuning zijn 3 pijlers die ons bestuursakkoord vorm geven.

Brussel kent in alle opzichten een complexe, veelzijdige en dynamische realiteit. Deze veelzijdigheid toont zich ook binnen het institutionele kader, waarin de VGC als een overheid tussen andere overheden werkzaam is. Daarbij wordt vertrokken vanuit een houding van samenwerking en openheid met respect voor ieders rol en opdracht. Samenwerking vormt dan ook de rode draad van dit bestuursakkoord. Alleen door samen te werken met de burgers, organisaties en andere overheden, kunnen wij het verschil maken in deze stad. De komende jaren willen wij de banden met de Vlaamse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Cocof en de gemeenten dan ook aanhalen en waar nodig beter structureren.

Brussel verandert voortdurend. De groei en verjonging van de bevolking zetten druk op onze gemeenschapsvoorzieningen. Deze druk is het meest cruciaal in het Nederlandstalig onderwijs en de kinderopvang, maar ook op het vlak van sport, welzijn, jeugd- en vrijetijdsinfrastructuur moet het aanbod de vraag kunnen volgen.

Capaciteitsuitbreiding van het onderwijs en de kinderopvang blijft hoog op de agenda staan, zodat alle ouders en kinderen die zich tot het Nederlandstalige netwerk richten er een plaats vinden. We blijven ook ijveren voor een brede inhaalbeweging op het vlak van welzijn, zodat o.a. voor ouderen een voldoende en adequaat Nederlandstalig zorgaanbod wordt gecreëerd. Investerings in sport-, jeugd- en culturele infrastructuur staan met stip genoteerd om ook in de vrijetijdsectoren de kansen op spelen, ontmoeten, beleven en bewegen te vergroten. Vermits ruimte in de grootstad schaars is, zetten we bij de creatie van nieuwe fysieke ruimte, waar mogelijk in op beleidsbrede projecten.

Het is overduidelijk dat de grote, complexe maatschappelijke uitdagingen niet door de VGC alleen kunnen worden opgelost en dat ze in samenspel met andere bestuursniveaus moeten worden beantwoord. Samen met de Vlaamse Gemeenschap willen we onze verantwoordelijkheid opnemen in het capaciteitsvraagstuk en een verhoogde aandacht genereren voor de programmatie en investeringen in de Nederlandstalige gemeenschapsvoorzieningen.

De dualisering van de samenleving en de toenemende etnisch-culturele en talige diversiteit in Brussel geven het werk van onze leerkrachten, zorgverstrekkers, cultuur- en jeugdwerkers een extra dimensie.

Wij willen de vele teams van de Nederlandstalige gemeenschapsvoorzieningen maximaal ondersteunen en zo de kwaliteit garanderen in het onderwijs, de kinderopvang, de sportclubs, het jeugd- en het speelpleinwerk. Deze ondersteuning willen we bieden via eigen operationele diensten en/of in nauwe samenwerking met organisaties. De belangrijke accenten in de kwaliteitsondersteuning zijn onder meer de uitbouw van de brede leer- en leefomgeving, het werken rond scharniermomenten in de levensloop, meertalig opvoeden, armoedebestrijding, studiekeuze, het werken rond schoolverzuim en vroegtijdig schoolverlaten. Daarbij streven we naar een maximum aan synergie en een minimum aan structuren.

Voor wat het algemeen beleid betreft engageren we ons ook deze legislatuur om domeinoverschrijdend samen te werken en maximaal in te zetten op beleidsbrede projecten. Meer bepaald als het gaat over gelijke kansen, armoedebestrijding, communicatie en subsidiebeheer, maar ook voor beleidsthema's als stedelijk beleid, Brede School, taal, opvoedingsondersteuning, het

terugdringen van de vroegtijdige schooluitval. Breed werken vertaalt zich ook in de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Cocof, de Brusselse gemeenten, de academische wereld, organisaties en burgers, die essentieel is om juist te reageren op de grootstedelijke ontwikkelingen. Tegelijk is het wenselijk dat de beleidsondersteunende diensten en directies meer betrokken worden bij de uittekening en de uitvoering van de beleidskeuzes. Een overkoepelende monitoring moet zorgen voor meer afstemming.

De VGC voert een beleid dat de burger en de voorzieningen centraal plaatst. Ze profileert zich als een open overheid, die veel belang hecht aan de kwaliteit van haar contacten met de burger, organisaties en instellingen. Ze werkt aan een positieve beeldvorming via een aangepaste overheids- en gemeenschapscommunicatie, door het versterken van de zichtbaarheid en de herkenbaarheid van het Nederlandstalig netwerk en via de media. De steeds veranderende omgeving en maatschappelijke context en de evoluties op het vlak van de informatietechnologie, nopen ons tot een gewijzigde aanpak. Het is daarbij onze bedoeling om op transparante wijze te informeren over ons beleid, de beslissingen en de dienstverlening via meer laagdrempelige kanalen.

We willen een slagkrachtige overheid zijn, die uitdaagt, vormt, mobiliseert en de medewerkers stimuleert om hun talenten ten volle te benutten. We wensen werk te maken van een constructieve bedrijfscultuur, met personeelsleden die enthousiast en klantvriendelijk zijn. In budgettaire moeilijke tijden zijn meer efficiëntie, effectiviteit en een zorgvuldige planning een absolute noodzaak. We houden dan ook vast aan het leidend principe van een begroting in evenwicht en handelen kostenbewust. Om een antwoord te bieden op de urgente maatschappelijke behoeften kiezen we voor een verantwoord en adequaat investeringsbeleid. Dit beleid wordt in goede banen geleid door de opmaak van een investeringsplan, waarin alle prioriteiten worden vastgelegd voor de komende legislatuur.

De uitbouw van een gemeenschapsbeleid in de hoofdstad, is per definitie stedelijk.

Tegelijkertijd betekent die stedelijkheid dat het Nederlandstalig netwerk van diensten en voorzieningen zoveel mogelijk inwerkt op de dynamiek van de stad en op de dynamiek van andere actoren in de stad. Ik heb het hierbij zowel over de overheden als over de civiele samenleving. Hierbij ligt de focus op het formuleren van antwoorden op de meest urgente maatschappelijke uitdagingen en op het stimuleren en het ondersteunen van acties en initiatieven met een stedelijk karakter. Een ambitieus stedelijk beleid creëert tevens ruimte voor sociale innovatie en sociaal ondernemerschap en biedt alle kansen aan 'goede praktijken'.

Een stedelijk beleid vraagt om een stedelijke visie die gedeeld wordt maar decentraal gevoed en uitgevoerd wordt. De gemeenschapscentra zijn onze belangrijkste ankerpunten en stedelijke motor van een lokaal gemeenschapsbeleid. Ze werken op basis van sterke omgevingsanalyses, detecteren lokale noden en vragen en proberen zo inclusief mogelijke antwoorden te geven. Ze werken daarvoor samen met scholen, welzijnsvoorzieningen, jeugdorganisaties en besteden bijzondere aandacht aan ontmoeting, diversiteit en gemeenschapsopbouw. Ze zijn een belangrijke hefboom voor de versterking van het sociaal weefsel en zorgen voor de uitbouw van een kwalitatief, bereikbaar en zichtbaar aanbod op het vlak van onder meer cultuur, vorming, vrije tijd.

De beleidskeuzes op het vlak van Onderwijs en Vorming krijgen vorm vanuit de overtuiging dat investeren in onderwijs en vorming, gelijk staat aan investeren in de toekomst van de sa-

menleving. De toekomst van de samenleving, heb ik daarnet nog buiten gehoord tijdens de vergadering van daarnet, een hele tijd bij ons gehad. Deze toekomst is in se ongelooflijk braaf en stil.

De sociaal-demografische situatie van Brussel, die gekenmerkt wordt door een verjonging van de leeftijdsstructuur en door toenemende diversiteit en kansarmoede, heeft een belangrijke impact op de verdere uitbouw van de schoolvoorzieningen en vraagt om een versterkt kader voor de kwaliteitsondersteuning. Deze legislatuur hebben we, zowel op het vlak van de uitbreiding van de capaciteit, als op het vlak van de onderwijsondersteuning, een verhoogde aandacht voor het secundair onderwijs. Daarin speelt het Onderwijscentrum Brussel een cruciale rol.

We willen de ontwikkelingskansen van kinderen en jongeren in het Nederlandstalig onderwijs in Brussel vergroten door te zorgen voor meer inhoudelijke samenwerking en afstemming tussen organisaties, diensten en sectoren en door te werken aan een brede leer- en leefomgeving op school en in de vrije tijd. Dit staat voorop. Leertrajecten die maximaal inzetten op de individuele talenten, interesses en noden en flexibele leerwegen worden aangemoedigd, zodat elke lerende een kwalificatie behaalt. Schoolverzuim en vroegtijdig schoolverlaten worden gestructureerd aangepakt, met als doel de jongeren die het leerplichtonderwijs verlaten zonder dat ze over een diploma secundair onderwijs of een studiegetuigschrift beschikken, terug te dringen. Om elke lerende in staat te stellen om zijn of haar leerloopbaan zelf in handen te nemen, is er behoefte aan een professioneel knooppunt voor leeradvies en -begeleiding.

We maken van meertaligheid een speerpunt van ons beleid. We faciliteren de verschillende vormen van een brede taalverwerving door te werken aan taalbeleid, door taalcoaching en ondersteuning van de taalvaardigheid, door het uitwisseling van leerkrachten en door de uitbouw van een tweetalige lerarenopleiding.

Het fijne van deze tweetalige lerarenopleiding is dat men ze zowel in ons bestuursakkoord als in het akkoord van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering als in het akkoord van de Cocof terugvindt.

Het Nederlandstalig onderwijs in Brussel moet dan ook kunnen beschikken over voldoende, deskundige en gemotiveerde leerkrachten. Daarom zetten we de inspanningen om jongeren warm te maken voor het leerkrachtenberoep voort en zorgen wij ervoor dat leraren in Brussel zich gewaardeerd voelen en kunnen genieten van extra ondersteuning. Het potentieel van de studentenpopulatie voor Brussel wensen we beter te benutten. Daarom voorzien we, zoals het ons door de studentenkoepels werd gevraagd, in een bevoegdheid 'Studentenzaken' en een strategisch plan 'Brussel studentenstad'.

De studenten vertegenwoordigen, verdeeld over beide gemeenschappen, ruim 65.000 jonge mensen in onze stad. Dat is een gigantisch grote groep. We zijn dan ook de grootste studentenstad van het land.

Het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid van de VGC zet in op een warme en solidaire samenleving. We doen dit aanvullend op het beleid van de Vlaamse overheid en in dialoog met alle relevante partners. Met het oog op meer doeltreffendheid gaat daarbij bijzondere aandacht naar een meer efficiënte en gestructureerde aanpak van de samenwerkingsverbanden. We doen tegelijkertijd een beroep op de verantwoordelijkheidszin en de medewerking

van elke burger. Overheid en burgers kunnen elkaar hierbij vinden en versterken. Vrijwilligerswerk is een belangrijke pijler in een zorgzame en participatieve samenleving.

De voorbije jaren is geïnvesteerd in de uitbreiding van voorzieningen voor personen met een handicap en lokale dienstencentra, gespreid over het Brussels hoofdstedelijk gewest. De komende periode geven we voorrang aan de kwaliteitsversterking van de dienstverlening naar de gebruikers. We investeren in een aanpak op maat van de individuele zorg- of hulpvrager en streven ernaar dat die zo lang mogelijk en zo zelfstandig mogelijk in de eigen thuisomgeving kan blijven of ernaar kan terugkeren.

Om de ontplooiingskansen van alle jonge kinderen en hun ouders te bevorderen, blijven we investeren in kwaliteitsvolle en toegankelijke Nederlandstalige kinderopvang en een sterke preventie en eerstelijnszorg met toegankelijke initiatieven op het vlak van de gezondheidsbevordering en de opvoedingsondersteuning. We realiseren dat zowel met opstart- of infrastructuursubsidies, als via een pedagogisch ondersteuningsaanbod. We bouwen verder ook aan een geïntegreerde dienstverlening, die vindplaatsgericht werkt en die uitgaat van een sterke samenwerking tussen de partners.

Gezondheidspreventie en een toegankelijke en kwaliteitsvolle eerstelijnsgezondheidszorg in Brussel blijven de belangrijkste doelstellingen van het VGC-gezondheidsbeleid. Maatschappelijk kwetsbare jongeren en volwassenen zijn daarbij een belangrijke doelgroep.

We zien de inburgering van nieuwkomers en oudkomers als een kans om meer sociale samenhang te creëren en om elke burger op een volwaardige en evenredige manier te laten participeren aan de samenleving. De VGC wil daarom een actieve regierol opnemen in het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Cultuur is in essentie ontmoeting. Ontmoeting van mensen, van ideeën, van identiteiten, van artistieke vormen. Cultuur maakt dus een wezenlijk onderdeel uit van het leven en van het beleid. Niet alleen op persoonlijk en sociaal vlak, maar ook professioneel en maatschappelijk is cultuurbeleving onontbeerlijk. Soms leiden de ontmoetingen tot confrontaties tussen traditie en vernieuwing, tussen talen en culturen. In deze brede visie op cultuurbeleid heeft de VGC een bescheiden, maar essentieel verbindende rol.

We willen culturele ontmoetingen in al zijn vormen mogelijk maken en zoveel mogelijk mensen aan die ontmoeting laten deelnemen. De VGC was historisch gesproken een plaatsvervanger voor het vaak ontbrekende gemeentelijke Nederlandstalige cultuurbeleid. Vandaag willen we de gemeenten hierin stimuleren en als partner betrekken. De gemeenschapscentra, trefcentra en de sociaal-culturele raden waren de megafoon van dat Nederlandstalige verenigingsleven en ook vandaag zijn het ontmoetingsplaatsen tussen culturen en zijn de cultuurraden de Nederlandstalige megafoon van een diverse groep verenigingen en individuen.

De VGC wenst zowel oude als nieuwe vormen van het verenigingsleven en de ruimte voor ontmoeting als basis voor gemeenschapsopbouw alle kansen te geven.

Met het kunstenbeleid tenslotte willen we vooral terug aanknopen met de historische rol van de VGC en haar voorganger. We willen ruimte en tijd creëren voor experiment, artistieke creatie en innovatie en een actieve partner zijn in een intensievere samenwerking met de Brusselse kunstensector over de taalgrenzen heen.

De jongste stad van het land heeft nood aan ruimte voor spel, voor ontmoeting en ruimte voor zelfontwikkeling en groepsvorming van kinderen en jongeren. Die kinderen en jongeren

groeien op in een zeer diverse omgeving. Ons jeugdbeleid wil kinderen en jongeren sterker maken en hen betrekken bij het beleid. We doen dat door hun creativiteit te ontwikkelen en hen samen op een open en positieve manier te leren omgaan met die meertalige omgeving, door te zoeken hoe het Nederlands in die omgeving kan worden versterkt.

Voor veel Brusselse kinderen, jongeren en ouderen zijn sport en spel een belangrijke uitlaatklep. Om zoveel mogelijk mensen aan te zetten om te bewegen en te sporten, levert de VGC al jarenlang inspanningen ten behoeve van tal van sportverenigingen, scholen en gemeenschapscentra. Clubs, en specifiek doorgroeiclubs met een jeugdopleiding, moeten alle steun krijgen. We leggen daarbij de focus op ondersteuning op het gebied van infrastructuur, de omkadering van de vrijwilligerswerking en de ouderwerking.

Sport is meer dan louter bewegen. Het heeft ook een sociale, educatieve en maatschappelijke functie. De VGC laat niemand achter. Daarom versterken we de traditie op het vlak van doelgroepenwerking, via buurtsport, seniorensport en het sportaanbod voor personen met een beperking.

Indien we zoveel mogelijk Brusselaars toegang willen geven tot sport, moeten we ervoor zorgen dat de vraag en het aanbod op elkaar zijn afgestemd. De vraag is namelijk groot en het aanbod is op het vlak van infrastructuur en jeugdopleiding via clubs, vooral voor ploegsporten, te beperkt.

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Brusselse gemeenten krijgen door de zesde staats hervorming meer instrumenten in handen om op het vlak van publieke sportinfrastructuur aan een inhaalbeweging te werken. Daar kunnen wij op inhaken. De VGC-sportdienst wil dan ook de inspanningen voor de sporttechnische en promotionele ondersteuning van het lokale sportaanbod voortzetten.

De eigen inspanningen op het vlak van meer kwaliteitsvolle, betaalbare en toegankelijke sportinfrastructuur koppelen we aan de verhoging van de naschoolse beschikbaarheid van geschikte sportinfrastructuur in de Brusselse Nederlandstalige onderwijsinstellingen. Ook het behoud, verbeteren, renoveren en realiseren van beschikbare en kwaliteitsvolle sporthallen, kunstgrasvelden of grasvelden en zwembaden sluiten aan bij deze ambitie.

Het is de filosofie die de grond vormt voor de vele maatregelen die we ondersteunen en die u terugvindt in het beleidsdocument dat is voorgesteld.

De huidige institutionele organisatie van Brussel, en dus ook van de VGC, bestaat inmiddels 25 jaar. Op 25 jaar tijd is de VGC van een kleine speler tot een zeer gewaardeerde stedelijke actor uitgegroeid. De VGC is een overheid met een open kijk op de stad en haar inwoners, een overheid die veel belang hecht aan de levenskwaliteit in de stad en die inzet en talent weet te waarderen. Wij werken voor de Nederlandstalige inwoners én voor alle Brusselaars met interesse voor de Nederlandstalige diensten en activiteiten.

De volgende vijf jaar staan in het teken van een Brusselbreed beleid. Om een positief stadsproject neer te zetten en een antwoord te bieden op de hoognodige maatschappelijke vraagstukken, is namelijk een brede aanpak noodzakelijk. Het College neemt hierin zijn verantwoordelijkheid, maar kan dit niet alleen. We zullen daartoe partnerschappen afsluiten met relevante organisaties en instellingen en in dialoog treden met de andere overheden. Deze

brede samenwerking is essentieel voor het vormgeven van de door ons uitgestippelde beleidskeuzes.

Dit bestuursakkoord bevat dus de speerpunten van het project dat we de volgende 5 jaar willen neerzetten. We hebben met dit bestuursakkoord een doelgerichte aanpak met concrete acties en initiatieven ontwikkeld. Ik wens u veel leesgenot met het doornemen van dit beleid en ik kijk uit naar het debat dat we daarover volgende woensdag zullen voeren.

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De voorzitter.- Dames en heren, hiermee zijn we aan het einde van de onze werkzaamheden gekomen.

Gelet op het feit dat het bestuursakkoord 2014-2019 nog besproken en gestemd moet worden, zal de volgende plenaire vergadering plaatsvinden op woensdag 23 juli 2014.

De vergadering is gesloten.

- *De vergadering wordt gesloten om 17.29 uur.*
- *Volgende vergadering: woensdag 23 juli 2014 om 9.00 uur.*